ГОСУДАРСТВО Институт государства и права Институт государства и права

- *О ПОРЯДКЕ ПРИНЯТИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ
- * ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПРАВ, ВЫРАЖЕННЫХ В БУМАГАХ НА ПРЕДЪЯВИТЕЛЯ
- * НОВЫЙ ЗАКОН ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
- * ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ИММУНИТЕТ ВО ВНЕШНИХ СВЯЗЯХ ЧЛЕНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- * ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО СУДА ШВЕЙЦАРИИ О НАДЗОРЕ ЗА КОНСТИТУЦИОННОСТЬЮ ЗАКОНОВ

1995



MOCKBA «HAYKA»



ГОСУДАРСТВО ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВО И ПРАВА



государства и права ежемесячный журнал основан в 1927 году

Редакция журнала благодарит "Технобанк" и Межбанковский Финансовый Дом за оказываемую поддержку

СОДЕРЖАНИЕ

Е.В. КРЕСТЬЯНИНОВ – Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов	3
Б.Н. ГАБРИЧИДЗЕ, В.М. КОЛАНДА – Принцип профессионализма в государственной службе	19
хозяйство, труд, право	
Л.Г. ЕФИМОВА – Ответственность и распределение убытков в рас- четных отношениях	27
Е.А. КРАШЕНИННИКОВ – Возникновение прав, выраженных в бумагах на предъявителя	33
ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	
О.М. ТЕПЛОВ – Правовые основания предоставления прав пользования недрами	38
УКРЕПЛЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ	
В.И. ЗАЖИЦКИЙ – Новый закон об оперативно-розыскной деятельности более совершенен	49

[©] Российская академия наук Институт государства и права, 1995 г.

тельность	5:
В.И. МИХАЙЛОВ – О социально-юридическом аспекте содержания обстоятельств, исключающих преступность деяния	59
ПРАВОВАЯ РЕФОРМА. ЗАКОНОПРОЕКТНЫЕ РАБОТЫ	
Л.Г. БЕРЛЯВСКИЙ – Право и отечественная наука: трудный путь навстречу (Заметки по поводу проекта Закона Российской Федерации о науке)	70
право и международные отношения	
Ю.И. ФЕДОРОВ – Ответственность и иммунитет во внешних связях членов Российской Федерации	79
ЗА РУБЕЖОМ	
К. РУЙЕ — Швейцарский Федеральный суд и надзор за конституционностью законов	84
трибуна молодого ученого	
Н. АРДАШЕВА – Понятие эксперимента в медицине и защита прав человека.	10
научная жизнь	
В.П. САЛЬНИКОВ, Л.А. МОРОЗОВА, К.Т. РОСТОВ, Е.А. ДЕНИ- СОВ – Безопасность человека и преступность (Международная науч- но-практическая конференция)	108
практической конференции)	13:
некролог	
Борис Михайлович Лазарев (1930–1995)	14
КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ	
В.Д. ЛОМОВСКИЙ - Ф. Фабрициус. "Права человека и европейская	
политика"	15
парламентские организации (Правовые аспекты) Е.Т. УСЕНКО – Н. Пех и Г. Штуби. Политика силы и международное	15
право в международных отношениях	15 15

© 1995 г.

БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА И ПРЕСТУПНОСТЬ

(Международная научно-практическая конференция)

В ноябре 1994 г. в Санкт-Петербургском юридическом институте МВД России состоялась указанная конференция, учредителями которой выступили Государственная Дума Федерального собрания РФ, мэрия Санкт-Петербургский юридический институт. В течение трех дней юристы и философы, социологи и историки, экономисты и географы, экологи и акмеологи, психологи и педагоги, культурологи и медики из Москвы, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода, Саратова, Краснодара, Рязани, Волгограда, Екатеринбурга, Ростова-на-Дону, Уфы и Иркутска, Пскова, Новгорода и других городов России, стран ближнего зарубежья – Украины, Беларуси, Казахстана, Молдовы, а также США, Швеции, Канады, КНДР, Йемена, Афганистана, Сирии обсуждали широкий круг вопросов безопасной жизнедеятельности человека, проблемы укрепления законности и правопорядка. В рамках конференции проводилась демонстрация новейшей специальной техники и оружия, приборов экологического контроля, средств связи и телекоммуникаций, новинок специальной и научной литературы, которая вызвала большой интерес присутствующих.

Итогом работы конференции стали рекомендации по внедрению научных методик и новых технологий в сфере обеспечения безопасности человека и борьбы с преступностью в практическую деятельность органов внутренних дел и других правоохранительных структур.

Во вступительном слове и докладе руководителя конференции доктора истор. наук, проф., академика, генерал-майора внутренней службы С.Ф. Зыбина отмечалось, что понятия "преступность" и "безопасность человека" далеко выходят за рамки анализа защиты граждан правоохранительными органами от криминальных элементов. Программа конференции ориентирована на выход к широкому пониманию проблемы обеспечения безопасности человека, включая защиту жизни, собственности, конституционных прав граждан.

Обеспечить безопасность человека призван принятый в марте 1992 г. Закон РФ "О безопасности". Однако его анализ и практика реализации свидетельствуют о незавершенности данного акта и неспособности его в полной мере обеспечить защиту интересов россиян.

В основу обсуждаемых на конференции проблем взята концепция выполнения государством своей роли в обеспечении безопасности человека в условиях эскалации преступности. Государство обязано всеми доступными мерами, всеми возможностями, которыми оно располагает, своей политикой защищать человека, охранять его права и свободы. Мы исходим из того, что на защиту человека должны быть направлены усилия не только правоохранительных органов, но и общественных формирований. В этом же направлении должен быть задействован научный и интеллектуальный потенциал общества в целом. Человек – главная ценность общества, ключевое направление всей государственной политики.

Проведение конференции в учебном заведении МВД не случайно, оно свиде-

Заведующий сектором Комитета по делам Федерации, Федеративному договору и региональной политике Совета Федерации, проф. В.П. Серегии выступил с докладом "Международное право и борьба с преступностью". Международная преступность, сказал он, оказывает отрицательное влияние на состояние преступности в Российской Федерации и ее субъектах. Она приобретает особую опасность, и специалистами прогнозируется постоянный рост ее масштабов. Международная преступность будет и дальше принимать все большие размеры и становиться все более сложной. Следовательно, в борьбе с этим явлением необходимым будет международное сотрудничество, поскольку международная преступность становится все более профессиональной, коммерциализованной, разветкленной по многим странам.

В настоящее время можно выделить следующие основные формы сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью: а) передача лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывающих наказания в государстве их гражданства или постоянного места жительства; б) выдача преступников другому государству или международному органу для уголовного преследования; в) защита прав и свобод граждан данного государства при осуществлении правосудия в другой стране; г) обмен оперативной, правовой информацией, профилактика и пресечение преступлений, в отношении которых заключены специальные соглашения между государствами.

Обеспечение безопасности людей — важиейшая функция государства. Одизко средства, которые для этого применяются, должны строго соответствовать реальной необходимости, а любое применение силы должно незамедлительно и объективно расследоваться, ибо в соответствии с международными стандартами не каждое действие личности или общественности должно вызывать противодействие властей, тем более силовое.

Согласно нормам международного права обеспечения безопасности граждан, борьба с преступностью предполагают обеспечение строгого международного и национального порядка. В государстве этот порядок должны обеспечивать милиция, ФСБ, в случае необходимости — войска, но только на основании национального закона, норм и принципов международного права, т.е. на строго правовой основе.

С докладом "Безопасность человека в системе правовой культуры" выступил заместитель начальника Санкт-Петербургского юридического института МВД России, доктор юрид. наук, проф., академик В.П. Сальников. Он обратил виимание на то, что само понятие безопасности человека должно найти прежде всего отражение в правовой культуре общества и каждого его члена. Человек со своими правами и свободами, в том числе и правом на безопасность, должно занимать главное место в законодательстве. Все отраслевое законодательство должно быть сорвентировано на обеспечение безопасности человека. Одновременно деятельность всех государственных институтов должна строиться с учетом интересов безопасности человека. В первую очередь это относится к правоохранительным органам, судебным и силовым структурам. Акцент в их работе необходимо сделать не на кару, наказание и ущемление интересов человека, а на защиту его прав и свобод, на оказание ему социальной помощи.

Вместе с тем и уровень правовой культуры каждого члена общества необходимо поднять на такую высоту, которая могла бы обеспечить как его безопасность, так и безопасность окружающих.

Заместитель начальника Омской высшей школы милиции МВД России, доктор юрид. наук Ю.П. Соловей рассмотрел проблемы правового регулирования деятельности милиции в Российской Федерации. В качестве средства превращения милиции из инструмента "силовой" поддержки политического режима в социальный институт, гарантирующий эффективную защиту личности, общества и государства от преступных посягательств, он предложил комплекс правотворческих решений, направленных на обеспечение демифологизации, деэтатизации, деуниверсализации и демилитаризации милиции, усиление ее правовой защищенности, а также организационно-правовое ее оформление в самостоятельную структуру исполнительной власти.

С учетом новых реалий Ю.П. Соловей сделал вывод о необходимости разработки в ближайшем будущем нового федерального законодательства о милиции (полиции), состоящего из Основ законодательства о полиции, Закона о полицейских полномочиях (Полицейский кодекс РФ) и Закона о федеральной полиции.

В.М. Баранов (начальник кафедры Нижегородской высшей школы МВД РФ, доктор юрид наук, проф., заслуженный деятель науки РФ) посвятил свое выступление проблеме законодительного определения понятия "безопасность человека". Это позволит, во-первых, официально закрепить юридическую природу этого сложного социально-политического и морально-правового феномена и придает его определению обязательное значение. Во-вторых, даст четкие критерии для отграничения его от смежных юридических категорий. В-третьих, обеспечит единство последующей правотворческой и правореализационной деятельности в деле обеспечения безопасности функционирования субъектов права. В-четвертых, придаст правоохранительным органам, должностным лицам, общественным объединениям уверенность в правильности принимаемых решений, повысит уровень правовой активности граждан в борьбе с опасностями. В-пятых, значительно сократит число схоластических споров в юридической науке и усилит практичность предлагаемых ею рекомендаций.

Адъюнкт Санкт-Петербургского юридического института МВД России С.В. Тычини выступил с сообщением "Система гражданско-правовых способов защиты прав граждан и организаций", в котором проанализировал ст. 12 нового Гражданского кодекса РФ. Наряду с отмеченными положительными новациями им был сделан и ряд критических замечаний. Содержание данной статьи не вполне удовлетворяет запросам теории и практики. Перечень способов защиты является недостаточно сбалансированным по своему содержанию. Нет четкой дифференциации материально-правовых и юрисдикционных мер защиты. Выхолощена разработанная рядом ученых категория охраняемого законом интереса. Просматривается тенденция смещения понятий "способы защиты", "средства защиты" и "формы защиты".

Профессор Санкт-Петербургского юридического института МВД России, канд. юрид. наук В.А. Дрожжив и канд. экон. наук М.Н. Титова сделали сообщение на тему: "Экономический фактор в общественной безопасности личности и общества: правовой аспект". Они обратили внимание на то, что в Союзе ССР существовала такая степень интеграции народного козийства, какой не знала ни одна самая высокоразвитая страна мира. Экономика страны обеспечивала прочную социальную защищенность для 280 млн. человек. Денационализация собственности народа, расчленение экономической системы в условиях ликвидации единого экономического пространства, совершенные в марте 1990 г., привели к разрыву козяйственных связей, следствием чего станут полный крах народного козяйства, тотальная безработица, а также товарный и продовольственный голод. Долг ученых, и прежде всего экономистов и юристов, сказать властям и народу о причинах жесточайшего политического, социального и экономического кризисов, продолжение и усутубление которых представляет угрозу для общества и личности, ставя под вопрос само их существование.

В.В. Бородии (заместитель начальника кафедры Санкт-Петербургского юридического института МВД России, канд. юрид. наук., доц.), обратившись к вопросу о роли правственно-правовой культуры в обеспечении безопасности, остановился на некоторых аспектах, решение которых связано с полным и реальным обеспечением безопасности как государства, так и личности в целом.

На 3-й сехани в качестве головного прозвучал доклад проф. Санкт-Петербургского юридического института МВД России, доктора юрид. наук **И.А. Возгрина** "Региональные проблемы защиты человека от преступных посягательств". В докладе было подчеркнуто значение активизации правоохранительной деятельности на местном уровне, так как от этого в конечном счете зависит не только состояние правопорядка на административно ограниченной территории, но и страны в целом.